

# EXPUNERE DE MOTIVE

## *Secțiunea 1* *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală.

## *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

<b>1.Descrierea situației actuale</b>	<p>În prezent, la nivelul legislației aplicabile administrației publice locale sunt evidențiate o serie de disfuncționalități care generează dificultăți în funcționarea eficientă a autorităților publice de la nivel local.</p> <p>Actuala legislație nu oferă în mod clar și acoperitor premisele pentru eficientizarea actului administrativ, nerăspunzând astfel în mod real tuturor provocărilor majore și dificultăților cu care se confruntă autoritățile publice locale.</p> <p>Astfel, în vederea remedierii acestei sincope de sincronizare între nevoile reale ale administrației publice locale și prevederile legale incidente se impune adaptarea acestora din urmă la exigențele contextului socio-politic.</p> <p>Una dintre disfuncționalitățile generate de legislația în vigoare constă în faptul că aceasta nu oferă soluții legale pentru „rupturile politice” apărute pe parcursul mandatului autorităților locale și pentru remedierea efectelor negative ale acestora asupra continuității și stabilității activității autorităților locale, ceea ce periclitează satisfacerea nevoilor colectivităților locale.</p> <p>Actualul context socio-politic, preponderent transformările/modificările produse la nivelul majorității politice care a rezultat ca urmare a alegerilor locale din anul 2012, a generat efecte negative asupra funcționării autorităților publice locale.</p> <p>Astfel autoritățile administrației publice locale se confruntă cu blocaje privind îndeplinirea condițiilor legale necesare validării deciziilor care să asigure stabilitate politică urmare a reorganizării unor partide politice, alianțe</p>
---	--

politice sau alianțe electorale, după caz, se impune armonizarea legislației specifice acestor categorii de aleși,

În mod evident, dificultățile în funcționarea autorităților deliberative de la nivel local se repercutează și asupra funcționării eficiente și conforme cu programul asumat în fața cetățenilor, a activității primarilor, respectiv a președinților consiliilor județene.

Dincolo de scopul existenței unei stabilități politice atât la nivel central, cât și, implicit, la nivel local, crearea premiselor pentru asigurarea majorităților la nivel local este esențială pentru rezolvarea problemelor comunităților locale, în special pentru:

1. adoptarea cu rapiditate a măsurilor ce se impun în unitățile administrative-teritoriale afectate de fenomenele extreme manifestate pe parcursul anului 2014;

2. finalizarea proiectelor aflate în derulare din fonduri europene pentru asigurarea țintei de absorbție a fondurilor europene 2007-2013 și a pregătirii planurilor, acțiunilor și proiectelor locale ce se vor finanța în perioada de programare 2014-2020;

3. eliminarea riscului pierderii, atât a mandatelor de către unii aleși locali, cât și a calității de supleanți, ceea ce pe fond ar reprezenta încălcarea unor drepturi fundamentale prevăzute în Constituția României, în Tratatul de la Lisabona, precum și în Declarația universală a drepturilor omului, respectiv a dreptului dobândit prin alegeri, pe de o parte, dar și a dreptului la liberă asociere în partide, potrivit opțiunii fiecăruia, pe de altă parte.

Principala disfuncționalitate manifestată este în situația în care o funcție de consilier local sau județean se vacantează, iar supleantul care ar urma să fie validat ca și consilier are nevoie de semnătura tuturor reprezentanților partidelor care au făcut parte din alianța politică sau alianța electorală și care pe parcurs au părăsit alianța respectivă. Conducerile locale ale partidelor care au părăsit alianțele respective refuză să semneze, drept pentru care supleanții nu pot fi validați pe locurile de consilieri locali sau județeni vacante. O astfel de situație conduce la blocaje în consiliile locale sau județene, ca urmare a lipsei cvorumului, a lipsei numărului de voturi necesare pentru adoptarea unor proiecte de hotărâri unde este necesară o majoritate calificată.

De asemenea, în practica autorităților administrației publice locale s-a evidențiat o disfuncționalitate referitoare la constatarea încetării de drept a mandatului de consilier local, respectiv de consilier județean. Astfel, au existat o serie de situații în care consilierului în cauză nu i s-a constatat încetarea de drept a mandatului, acesta participând în continuare în mod activ (exercitându-și dreptul de vot) la adoptarea hotărârilor.

Disfuncționalitățile prezentate mai sus au fost sesizate și de către structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, fie cu ocazia diferitelor întâlniri între reprezentanții administrației publice centrale cu cei aleși locali, fie în scris.

Astfel, în Adunarea Generală a Asociației Comunelor din România, în data de 28.07.2014, pe agenda lucrărilor au fost stabilite o serie de propuneri de modificare a legislației pentru îmbunătățirea activității autorităților administrației publice locale. La punctul 17 se regăsește:

*„clarificarea situației „rupturilor politice” pe parcursul mandatului și influența acestora asupra aleșilor locali. În prezent sunt situații care nu-și pot găsi finalitatea ori care conduc la imposibilitatea funcționării autorităților administrației publice locale.”*

Asociația Orașelor din România, prin adresa nr. 738/2014 solicită *„adoptarea de urgență a unui act normativ prin care aleșii locali să-și poată exprima opțiunea politică privind reprezentarea până la sfârșitul mandatului pentru care au fost aleși.”*

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 721/2014 *„reclamă apariția unor instabilități și a unor blocaje în funcționarea consiliilor locale și județene” și „solicită rezolvarea acestei probleme”.*

De asemenea, Consiliul Județean Timiș ne-a sesizat mai multe cazuri de blocaje la nivelul administrației publice locale astfel:

Consiliul local al comunei Săcălaz, unde șeful PNL Timiș, Nicolae Robu, a anunțat excluderea din PNL a celor trei consilieri locali de la Săcălaz, care au încălcat o hotărâre a Biroului Politic Teritorial. Motivul excluderii a fost refuzul celor trei de a respecta protocolul de colaborare cu PDL. După alegerile din luna mai, Ioan Acatincăi, Ioan Țurcan și

	<p>Liviu Vasiliu au făcut alianță cu PSD și UNPR pentru a susține ca viceprimar un liberal. Cei trei consilieri locali PNL de Săcălaz nu vor putea fi înlocuiți. Situațiile de blocaj au dus la blocarea hotărârilor în Consiliul local.</p> <p>Consiliul local al comunei Sacoșu Turcesc, unde Consiliul local nu a fost convocat în ședință ordinară de aproximativ un an, întrunindu-se doar în ședințe extraordinare.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezentul act normativ promovează soluții legislative pentru eficientizarea activității autorităților administrației publice locale.</p> <p>Luând în considerare că o premisă determinantă în stabilirea obiectivelor și a strategiilor guvernamentale o constituie armonizarea legislației specifică administrației publice locale în vederea eficientizării actului administrativ la nivelul cel mai apropiat de cetățean,</p> <p>ținând cont de faptul că autoritățile administrației publice locale se confruntă cu blocaje privind îndeplinirea condițiilor legale necesare validării deciziilor care să asigure stabilitate politică urmare a reorganizării unor partide politice, alianțe politice sau alianțe electorale, după caz, se impune armonizarea legislației specifice acestor categorii de aleși,</p> <p>Adoptarea acestor măsuri în regim de urgență au în vedere necesitatea eliminării blocării dreptului supleanților de a fi validați ca urmare a desființării alianțelor politice sau electorale pe listele cărora au candidat,</p> <p>Întrucât aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,</p> <p>Prezentul act normativ reglementează procedura de stabilire a apartenenței politice pentru aleșii locali în situația în care partidul/ alianța politică/ alianța electorală din care fac parte se reorganizează sau decide asocierea în alte alianțe politice ori alianțe electorale, situație în care aleșii locali nu se mai regăsesc în formațiunea pe ale cărei liste au candidat și au fost aleși de către cetățeni inclusiv dacă posibilitatea ca aceștia să devină independenți.</p> <p>Astfel, aleșii locali își manifestă opțiunea cu privire la un partid politic, ca urmare a reorganizării unei alianțe, din care partidul a făcut parte.</p>

Păstrarea mandatului de către alesul local se impune deoarece procesul de reorganizare/asociere nu reprezintă o manifestare de voință unilaterală a acestuia, ci o decizie internă a conducerii formațiunii politice/electorale din care face parte, în consecință nefiind imputabilă alesului local. Mai mult, pierderea mandatelor aleșilor locali ar genera un blocaj substanțial în administrația publică locală.

Menținerea ca vacante a posturilor de consilieri locali sau județeni creează grave prejudicii chiar cetățenilor care i-au investit cu încrederea lor, prin exprimarea votului pentru lista respectivă.

Opțiunea privind exprimarea de voință a aleșilor locali, respectiv a candidaților care au fost înscriși pe listele alianțelor și care au fost declarați supleanți se depune la autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale pentru care a candidat, prin intermediul secretarului unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale respective, însoțită după caz, de acceptarea acestuia de către partidul politic sau organizația minorității naționale pentru care a optat.

Manifestarea de către aleșii locali a unei opțiuni politice în situația în care partidul/alianța politică/ alianța electorală din care fac parte se reorganizează sau decide asocierea în alte alianțe politice ori alianțe electorale reprezintă expresia principiului constituțional referitor la libera asociere și a principiului responsabilității aleșilor locali în fața cetățenilor care i-au votat (vot acordat din considerente care țin preponderent de programul politic și electoral al partidului/alianței din care făceau parte aleșii locali), cetățenii nebeneficiind de pârghiile necesare pentru a valida sau invalida reorganizarea/asocierea/etc.

Principiul dreptului la liberă asociere este stipulat și la nivelul documentelor strategice de la nivel european sau internațional, asumate și transpuse și de către România.

Declarația universală a drepturilor omului adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 10 septembrie 1948, prevede la art. 20 faptul că „*Nimeni nu poate fi silit să facă parte dintr-o asociație.*”

Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C83 din 30 martie 2010, prevede la art. 12: „*Orice persoană are dreptul*

	<p>... la libertatea de asociere la toate nivelurile și în special politic ...”.</p> <p>Același lucru este consacrat și prin Constituția României, la art. 40 alin. (1): „Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere.”</p>
<b>3.Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impact asupra mediului de afaceri</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Implicații sociale</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impact asupra mediului</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						

<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</b> a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</b>						
<b>5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la

<b>internaționale din care decurg angajamente</b>	acest subiect.
<b>6.Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

***Secțiunea a 6-a***  
***Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ***

<b>1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate</b>	
<b>2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actului normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Au fost consultate structurile asociative.
<b>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 960/2014.
<b>6.Alte informații</b>	Nu au fost identificate.



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

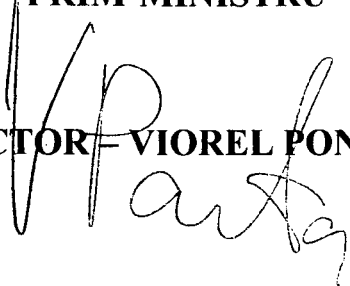
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8- a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR VIOREL PONTA**